

Uchwała Nr 2/S/2017
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	Włodzimierz Bartkowiak
Członkowie:	Lidia Dudek
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2016 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Świeckiego przedłożył w dniu 31 marca 2017 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 82/725/17 z 28 marca 2017 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 94 896 043,62 zł, z czego 11 337 748,29 zł, czyli 11,95% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 102,14 %.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 752 563,05 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 118 441,21 zł.

Źródła dochodów budżetowych Powiatu oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne 31 428 241,35 zł, tj. 33,12 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 38 464 600,00 zł, tj. 40,53 % ogółu dochodów,
- dotacje 25 003 202,27 zł tj. 26,35 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych 2 192 646,15 zł, tj. 2,31 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 16 348 450,00 zł, tj. 17,22 % dochodów ogółem,
- dochody z majątku 1 370 306,78 zł, tj. 1,44 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację należności budżetowych. Na koniec 2016 roku zaległości z ww. tytułów wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 453 653,06 zł, tj. 0,48 % w relacji do dochodów ogółem. W porównaniu z rokiem ubiegłym odnotowano wzrost zaległości o 18 343,03 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 121,98 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 154,39 % tj. w kwocie 67 933,79 zł (plan 44 000,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 92 681 914,95 zł, tj. 96,84 % planu, wydatki bieżące stanowią 74 735 897,36 zł, tj. 80,63 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 17 996 017,59 zł, tj. 19,37 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,40 % planu, a wydatków majątkowych 98,69 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz wydatki związane z realizacją zadań statutowych. .

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych, bowiem przekroczenia planu wydatków wynikające z zaokrążeń wynoszą 3,15 zł. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 j.t.) nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych działanie lub zaniechanie określone w art. 5-16 ustawy, nie przekraczające kwoty minimalnej ogłoszonej przez Prezesa GUS w Monitorze Polskim. Kwota ta na koniec 2016 roku wynosiła 2 917,14 zł. .

W 2015 roku Rada Powiatu uchwaliła wykaz wydatków niewygasających w wysokości 802 604,00 zł, których stopień realizacji w 2016 roku przedstawiono w informacji z wykonania budżetu.

Ponadto w sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1 502 946,73 zł, wykorzystano na zadania z zakresu ochrony środowiska w wysokości 432 913,30 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Świeckiego za 2016 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 2 214 128,67 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 800 000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 8 822 397,97 zł.

Powiat zrealizował przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 6 270 597,22 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono zgodnie z planem w kwocie 3 160 499,92 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2016 roku 3 509 354,28 zł, tj. 3,78 % w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2016 roku wyniosło 13 356 528,17 zł, co stanowi 14,07 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

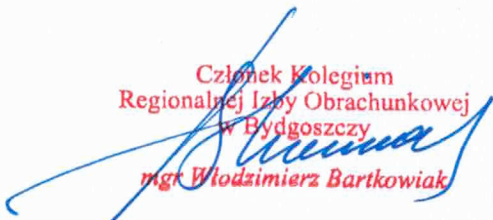
Powiat z uwagi na prawidłową realizację zobowiązań przez podmiot któremu udzielono poręczenia, nie był zobowiązany do ponoszenia wydatków z tego tytułu.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu Świeckiego.

Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

