

**Uchwała Nr 2/K/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 15**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 marca 2017 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości wykupu przez Powiat Świecki planowanych do emisji obligacji komunalnych w łącznej wysokości 5 500 000,00 zł przeznaczonych na sfinansowanie deficytu w 2017 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i>	- <i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Lidia Dudek</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Andrzej Tatkowski</i>

**postanowił,**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość wykupu przez Powiat Świecki obligacji komunalnych przeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku 2017 w kwocie 4 000 000 zł oraz w roku 2018 w kwocie 1 500 000 zł.

**U z a s a d n i e**

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Starosta Świecki pismem znak FN.II.3022.2.2017 z dnia 6 lutego 2017 roku na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. 2016 poz. 1870).

Rada Powiatu Świeckiego Uchwałą Nr XXIII/137/16 z dnia 21 grudnia 2016 roku ustaliła budżet Powiatu na 2017 rok, którego podstawowe parametry są następujące:

- dochody 94 869 145,00 zł,
- wydatki 98 869 145,00 zł,
- deficyt 4 000 000 zł.

Wykonany deficyt pokryty zostanie z przedmiotowej emisji obligacji.

Pozostała kwota planowanej emisji obligacji w wysokości 1 500 000 zł, jak wynika z uchwały Nr XXIV/154/17 Rada Powiatu Świeckiego z dnia 25 stycznia 2017 w sprawie zmiany WPF Powiatu Świeckiego na lata 2017-2026, przeznaczona zostanie na pokrycie deficytu budżetu Powiatu w 2018 roku.

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z Powiatu za 2016 rok, stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągnąć zobowiązania na pokrycie planowanego deficytu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Planowane kwoty zaciąganych zobowiązań mieszczą się w limitach zobowiązań określonych przepisami art. 212 ust. 1 pkt 69 ustawy o finansach publicznych. Kwota planowanych obligacji wynika z planu przychodów na 2017 rok. Zgodnie z Uchwałą Rady Powiatu Świeckiego Nr XXIV/155/17 z dnia 25 stycznia 2017 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/149/16 Rady Powiatu Świeckiego z dnia 21.12.2016 r. w sprawie wyemitowania obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu Powiat Świecki postanowił wyemitować 5 500 obligacji o wartości nominalnej 1 000,00 zł każda na łączną kwotę 5 500 000,00 zł., przeznaczając je na pokrycie deficytu budżetu w 2017 r. w kwocie 4 000 000,00 zł oraz w roku 2018 w kwocie 1 500 000,00 zł zasady wykupu poszczególnych serii obligacji łącznie z terminami ich wykupu.

Począwszy od 2014 roku jednostki samorządu terytorialnego obowiązują zasady wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2013 poz. 885 ze zm.). Powyższa relacja, o której stanowi art. 243 ww. ustawy przedstawiona w uchwale w sprawie WPF Powiatu Świeckiego na lata 2017 – 2026 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika że Powiat udzielił poręczeń na realizację zadań własnych jednostki, którego wartość została uwzględniona do wyliczenia wysokości spłat zobowiązań.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Powiatu Świeckiego w roku 2016 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Powiat prognozy.

Wynik wykonania budżetu Powiatu na 2016 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 2 214 128,67 zł, przy planowanych deficycie w wysokości 2 800 000,00 zł. Zadłużenie Powiatu na koniec 2016 roku wyniosło 13 356 528,17 zł, co stanowi 14,07% w relacji do wykonanych dochodów. Nadwyżka operacyjna wyniosła 8 822 397,97 zł. Planowane zadłużenie na koniec 2017 roku ustalone w oparciu o ww. uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynosi 13 900 004,00 zł.

Zgodnie z WPF Powiatu Świeckiego w latach 2017-2026 źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych będą w roku 2017 wolne środki w wysokości 3 399 996,16 zł,

w roku 2018 wolne środki wyniosą 106 519,73 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 2 193 476,27 zł, a w latach 2019 – 2016 środki pochodzące z planowanej nadwyżki budżetowej.

Zdaniem Składu Orzekającego ocena sytuacji finansowej Powiatu na dzień wydania opinii dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość wykupu obligacji Powiatu w latach 2023 – 2016. Jak wynika z prognozy spłata długu według aktualnie obowiązującej prognozy zakończy się w 2026 roku.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy**

*mgr Włodzimierz Bartkowiak*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

