

Uchwała Nr 7/S/2023
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia powiatu.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Zarząd Powiatu Świeckiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 kwietnia 2023 r. uchwałą Nr 194/1319/23 z dnia 31 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2022 r. oraz informację o stanie mienia powiatu (dalej - sprawozdanie). Powyższe sprawozdanie przekazano do Izby z naruszeniem przepisu art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym winno być ono przekazane w terminie do 31 marca następującego po roku budżetowym.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz.

2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Świeckiego.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Powiat Świecki uzyskał dochody w kwocie 147.183.893,42 zł, co stanowi 93,23 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 128.383.089,19 zł, czyli 98,62 % planu, natomiast dochody majątkowe 18.800.804,23 zł, tj. 67,91 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat Świecki otrzymał środki w wysokości 12.120.878,76 zł, tj. 103,68 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 8.993.219,30 zł, tj. 91,27 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Świeckiego w 2022 r. były dochody własne w kwocie 54.759.588,09 zł, co stanowi 37,20 % dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w wysokości 53.906.882,00 zł, tj. 36,63 % dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje wpłynęły w wysokości 38.517.423,33 zł, tj. 26,17 % dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 26.399.116,20 zł, tj. 17,94 % zrealizowanych dochodów ogółem oraz udziały w podatku dochodowym od osób prawnych w wysokości 5.653.109,00 zł, tj. 3,84 % zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 796.938,91 zł, tj. 0,54 % w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Zaległości budżetowe wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 191.741,89 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 142.544.644,49 zł, tj. 86,50 % planu, wydatki bieżące stanowią 120.648.645,15 zł, tj. 84,64 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 21.895.999,34 zł, tj. 15,36 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,24 % ich planu, a wydatków majątkowych 67,24 % planu.

Wykonanie wydatków bieżących oraz majątkowych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych oraz na podstawie sprawozdania zbiorczego z wykonania planu wydatków budżetowych Powiatu Świeckiego za 2022 r. wynika, że nastąpiło przekroczenie planu wydatków w łącznej wysokości 1,36 zł. Ponadto w dz. 758, rozdz. 75814 ww. sprawozdania wskazano środki finansowe w wysokości 635,79 zł które wykazano za pomocą symbolu 4990, stosownie do przepisu § 8 ust. 5 załącznika Nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej dopuszcza się, aby w sytuacjach wyjątkowych, niezależnych od jednostki, niewłaściwe obciążenia oraz uznania rachunków bieżących wykazywać, wprowadzając symbol

4990 zamiast paragrafu, Skład Orzekający przypomina, że niewłaściwe przelewy środków powinny być wyjaśnione i rozliczone w następnym okresie sprawozdawczym.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu Świeckiego.

Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 439.194,28 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 330.615,83 zł w następujących rozdziałach: 75411 (Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej), 90005 (Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu) oraz 90019 (Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska). Skład Orzekający wnoszą aby wykonanie planu dochodów i wydatków na ochronę środowiska prezentować ponadto w formie odrębnego załącznika do sprawozdania, stosownie do treści przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat Świecki spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 7.734.444,04 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu na 2022 r. zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 4.639.248,93 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.922.115,00 zł. W budżecie roku 2022 Powiat zaplanował przychody ogółem w wysokości 9.835.019,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2.912.903,16 zł, tj. 100 % planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Powiatu Świeckiego na koniec 2022 r. wyniosło 18.391.066,36 zł, co stanowi 12,50 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń ani gwarancji, nie posiada też zobowiązań z tego tytułu.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich stosownie do przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Dariusz Trzcński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.