

Uchwała Nr 3/P/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 12/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2023 r.

Uzasadnienie

Starosta Świecki, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 4 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2023 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2023 - 2029, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 143.902.791,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 125.937.890,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 17.964.901,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 143.902.791,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 124.631.390,00 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości – 19.271.401,00 zł,
- 3. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 4. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Starosta Świecki zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego, w którym plan dochodów oraz plan wydatków wynoszą po 143.902.791,00 zł.

Zarząd Powiatu Świeckiego zaplanował w projekcie budżetu przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 3.829.582,16 zł. Środki te zaplanowano w wysokości zapewniającej sfinansowanie planowanych rozchodów w roku 2023. Skład Orzekający stwierdza, że Powiat Świecki posiada środki na sfinansowanie rozchodów w roku 2023, co stwierdzono na podstawie sprawozdań finansowych Powiatu za 2022 r. Powyższy wniosek został także stwierdzony na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. oraz na podstawie zmian w budżecie Powiatu Świeckiego na rok 2022 na dzień opiniowania. Zgodnie z wyżej wskazanym sprawozdaniem Rb-NDS Powiat Świecki posiada wolne środki w wysokości 3.886.605,98 zł, które nie są zaangażowane w finansowanie budżetu roku 2022. Możliwość finansowania rozchodów tymi środkami w roku 2023 jest prawnie dopuszczalna, pod warunkiem że środki te nie zostaną wykorzystane w budżecie roku 2022.

Projekt budżetu na 2023 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.306.500,00 zł.

Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast plan wydatków opracowano w szczególności: dział, rozdział, wyodrębnienia wydatków bieżących i majątkowych wraz z wyszczególnieniem kategorii wydatków w przypadku wydatków bieżących. Skład Orzekający zauważa, iż na potrzeby opracowania projektu uchwały budżetowej 2023 r. uwzględniono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 1382), w tym wymogi określone w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia, dotyczące sposobu ujmowania w budżetach JST wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat Świecki planuje na 2023 rok dochody w kwocie 5.335.697,00 zł. Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 6.150.000,00 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań majątkowych wynika, że wydatki te w wysokości 19.271.401,00 zł stanowią 13,39 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2023 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 237.924,00 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano w wysokości 230.000,00 i przeznaczona jest ona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2023 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w załącznikach Nr 6 i 7. W załączniku Nr 9 wyodrębniono „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” – Skład Orzekający informuje że w załączniku tym w klasyfikacji budżetowej dz. 600, rozdz. 60004 wskazano w § 2330 „Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w wysokości 800.000,00 zł, podczas gdy dotacja ta została zaplanowana w wykazie dochodów w wysokości 900.000,00 zł.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2023 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. Zaplanowano wpływy w wysokości 400.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu budżetu. Plan dochodów i wydatków na zadania geodezyjne określono w załączniku Nr 12 w wysokości 1.000.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienie dla Zarządu Powiatu Świeckiego wynikające z treści przepisu art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto organ

stanowiący upoważnił Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, stosownie do treści przepisu art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583).

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000,00 zł. Upoważnienie zgodne jest z ustalonym limitem zobowiązań na ten cel.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2023 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzcński*