

Uchwała Nr 2/P/2021
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2022 r.

U z a s a d n i e

Starosta Świecki, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 10 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2022 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 130.648.187,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 113.822.360,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 16.825.827,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 135.614.526,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 114.145.526,00 - zł,

- wydatków majątkowych w wysokości – 21.469,000,00 - zł,
- 3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych,

Starosta Świecki zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.966.339,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu w wysokości 2.000.000,00 zł, wolnymi środkami wynikającymi z bilansu Powiatu za 2020 rok, pozostałych po zaangażowaniu w budżecie na rok 2021, w wysokości 434.851,00 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.531.488,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu oraz projektu WPF wskazano, że są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych przekazane i niewykorzystane przez jednostkę w latach 2020 – 2021. Powyższe środki są przeznaczone na dofinansowanie inwestycji o nazwie „Przebudowa drogi powiatowej nr 1286C Morsk – Świecie – Dworzysko. Etap II”. Zadanie to zostało zamieszczone w wykazie zadań inwestycyjnych w roku 2022 tj. w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.000.000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i wraz z wolnymi środkami oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2022.

Zaplanowane w łącznej kwocie 2.850.004,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.000.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1.850.004,00 zł.

W projekcie budżetu Powiatu stwierdzono, że łączna kwota planowanych wydatków bieżących jest wyższa od planowanych dochodów bieżących o kwotę 323.166,00 zł. Projekt budżetu na 2022 rok spełnia jednak wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat planuje na 2022 rok dochody w kwocie 9.492.268,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 14.025.787,00 i wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 21.490.000,00 stanowią 15,83 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2022 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 220.000,00 przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego,

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2022 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2022 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. Zaplanowano wpływy w wysokości 400.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. Plan dochodów z tytułu wpływów z różnych opłat z zakresu geodezji i kartografii w wysokości 1.000.000,00 zł i plan wydatków w tym zakresie przedstawiono w załączniku nr 12 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Starosty Świeckiego wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Starosty do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 12 pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) dotyczący wysokości sumy, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2022 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego na lata 2022-2038 wynika, że w roku 2024 relacja określająca limit obsługi zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2024 wynosi bowiem 4,35 %, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,40%. Uwaga ta dotyczy wskaźnika obliczonego w oparciu o średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych

o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2022 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2022 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Powiat limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzcinski*