



P. Skarbnik

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 7 grudnia 2015 r.

RIO-SO2.4211-14/WPF/2015

Pan

Franciszek Koszowski
Starosta Świecki

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 14/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świeckiego.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Władysław Barikowia

Uchwała Nr 14/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Świeckiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 12 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świeckiego obejmującej lata 2016-2026 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z

tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto upoważniono Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań, o których mowa w pkt 1.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Zarząd zaproponował sporządzenie WPF na lata 2016-2026. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Powiat Świecki, na co zwrócono uwagę w uzasadnieniu do projektu budżetu nie zaplanował dochodów i wydatków finansowanych z funduszy strukturalnych. Powiat w 2016 roku ujął w planie dochodów budżetowych wpływy z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 44 000,00 zł, zakładając w planie na III kwartał 2015 roku dochody z tego tytułu w wysokości 100 000,00 zł. Realizacja planu dochodów ze sprzedaży majątku na koniec III kwartału 2015 roku wyniosła 139,10 zł. Zdaniem Składu Orzekającego istotną rolę przy planowaniu dochodów z powyższego tytułu odgrywa uwzględnienie realiów oraz panującej koniunktury gospodarczej. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów Powiat nie posiada zobowiązań z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia min. Fin. Z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767). Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2015 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 14 500 000,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata zobowiązań, z wyjątkiem długu przypadającego na 2017 rok, który spłacony zostanie z kredytu, w następnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy. Różnice pomiędzy projektem budżetu a WPF dotyczą kol. 1.1.3 podatków i opłat, w której po stronie budżetu wpisano kwotę 4 709 600,00 zł, natomiast po stronie WPF kwotę 5 546 000,00 zł., różnica wynosi 836 400,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu w kol.1.1.5 wpisano dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w wysokości 12 284 800,00 zł, natomiast w WPF dochody z tego tytułu wynoszą 19 414 118,00 zł, różnica

7 129 318,00 zł.. Podobnie różnice występują w kol. 11.2 – wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego, w której po stronie budżetu zapisano kwotę 7 692 300,00 zł , natomiast po stronie WPF kwotę 8 098 900,00 zł.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie 2016 – 2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

mgr Włodzimierz Górczyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii