

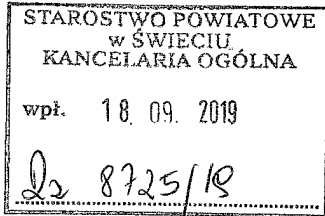
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
MACIEJ SŁOMIŃSKI
dnia 17 września 2019 r.



RIO-SO1-4203-9/2019

Bydgoszcz, dnia 17 września 2019 r.



Handwritten signature

Pani
Barbara Studzińska
Starosta
Powiatu Świeckiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/I/2019 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 września 2019 r. w sprawie: wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Świeckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r.

Maciej Słomiński
Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 9/I/2019
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie: wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Świeckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: Krzysztof Olczak
Członkowie: Włodzimierz Górzyński
Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** informację Zarządu Powiatu Świeckiego o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r., wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu Świeckiego, zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Uchwałą Nr 30/213/19 z dnia 20 sierpnia 2019 r. przyjął informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r., zwaną dalej „informacją” wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i przedłożył ją Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy.

Skład Orzekający, badając ww. dokumenty dokonał ich oceny, zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność przedłożonych informacji,
- stopień zaawansowania realizacji budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r. po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyień od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- spełnienie relacji spłat z art. 242 – 243 ustawy o finansach publicznych na dzień 30 czerwca 2019 r.

Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu Świeckiego informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2019 r. osiągnięto dochody w kwocie 67 166 428,16 zł, co stanowi 52,7% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 53 780 191,54 zł, tj. 55,7% planu rocznego, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 13 386 236,62 zł, tj. 43,1% planu rocznego.

Struktura zrealizowanych w I półroczu 2019 r. dochodów ogółem budżetu jednostki przedstawia się następująco:

- subwencja ogólna – 24 888 344,00 zł, tj. 37,1% dochodów ogółem,
- dochody własne – 23 271 714,04 zł, tj. 34,6% dochodów ogółem,
- dotacje celowe – 19 006 370,12 zł, tj. 28,3% dochodów ogółem.

Wydatki budżetowe ogółem powiatu wykonano w I półroczu 2019 r. w wysokości 57 841 442,59 zł, tj. na poziomie 43,0% planu. Wydatki bieżące w kwocie 42 290 183,53 zł stanowią 73,1% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 46,6%. Wydatki majątkowe, które w całości stanowią wydatki inwestycyjne, zrealizowano w kwocie 15 551 259,06 zł, co stanowi 26,9% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 35,5%. W informacji odniesiono się do stanu wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych, w tym do stopnia realizacji zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu.

W informacji zawarto dane o zaplanowanych dochodach i wydatkach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej i z budżetu krajowego oraz o stopniu ich realizacji.

Wynik wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za I półrocze 2019 r. stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 9 324 985,57 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 7 000 000,00 zł. Powiat Świecki wypracował w omawianym okresie sprawozdawczym nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w wysokości 11 490 008,01 zł, tym samym spełnił wymogi określone przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych i z zakresu operacji finansowych oraz w uchwale budżetowej.

Stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, przedstawiono informację o kształtowaniu się WPF, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wykazania w przedłożonym opracowaniu informacji dotyczącej zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 r. kwota zobowiązań Powiatu zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 22 468 161,89 zł, tj. 17,6% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zaległości budżetowe na dzień 30 czerwca 2019 r. wynoszą 467 918,90 zł i wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 36 928,69 zł. W informacji

przedstawiono podejmowane, prawem dopuszczone działania windykacyjne. W ocenie Składu Orzekającego należy podjąć dalsze działania windykacyjne, których efektem końcowym będzie zmniejszenie w kolejnych okresach sprawozdawczych, kwoty należności Powiatu, których termin płatności upłynął.

Przychody budżetu w I półroczu 2019 r. wyniosły 13 844 526,29 zł, w tym wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 5 844 526,29 zł oraz przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 8 000 000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, wyniosły 1 049 994,00 zł.

Powiat Świecki realizował w I półroczu 2019 r. wydatki niewygasające w kwocie 431 960,00 zł, na mocy Uchwały Nr IV/36/18 Rady Powiatu Świeckiego z dnia 28 grudnia 2018 r. Niewykorzystane na dzień 30 czerwca 2019 r. środki w kwocie 236 160,00 zł, przekazano zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie na dochody Powiatu. W informacji odniesiono się do przyczyn niepełnej realizacji wydatków, które nie wygasły z upływem 2018 r.

Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu Świeckiego wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r. powinien przedstawić informację dotyczącą przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze, uwzględniając w szczególności stan należności i zobowiązań tych podmiotów, w tym wymagalnych. Na terenie Powiatu Świeckiego funkcjonuje Powiatowa Biblioteka Publiczna, będąca powiatową instytucją kultury. W części opisowej informacji przedstawiono dane dotyczące udzielenia przez Powiat Świecki dotacji bibliotece oraz dane dotyczące wykonanych przez bibliotekę wydatków. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na fakt, że do sporządzonego opracowania nie załączono informacji z przebiegu wykonania planu finansowego ww. instytucji, w tym informacji o stanie należności i zobowiązań.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że przedłożona przez Zarząd Powiatu Świeckiego informacja o przebiegu wykonania budżetu wraz z pozostałymi informacjami przedstawia realizację budżetu Powiatu w I półroczu 2019 r. Ponadto, zawiera ocenę możliwości wykonania budżetu na 2019 r., z uwagą wniesioną w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego