



**Uchwała Nr 4/S/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 15**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Maciej Słomiński*

*Członkowie:*

*Andrzej Tatkowski*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ustawa) Zarząd Powiatu uchwałą Nr 14/108/19 z dnia 28 marca 2019 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.109 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu. Skład Orzekający uwzględnił również wyjaśnienia zawarte w piśmie FN.II.3022.2.2019 z dnia 23 kwietnia 2019 r.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie

operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu Świeckiego według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 r. Powiat Świecki uzyskał dochody w kwocie 111 783 774,36 zł, co stanowi 99,96% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 89 260 933,96 zł, czyli 99,40% planu, natomiast dochody majątkowe 22 522 840,40 zł, tj. 102,27% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 5 945 048,99 zł, tj. 83,25% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 6 262 515,64 zł, tj. 75,41% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu w 2018 r. była subwencja, która wpłynęła w wysokości 38 235 993,00 zł, tj. 34,20% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 37 959 029,41 zł, co stanowi 33,95% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 19 594 814,00 zł, tj. 17,52% dochodów ogółem.

Na koniec 2018 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu Rb-27S wyniosły 434 448,83 zł tj. 0,39% w relacji do dochodów ogółem. *Skład Orzekający przypomina o obowiązku podejmowania przez Powiat czynności zmierzających do wyegzekwowania należności, w tym cywilnoprawnych, również w celu niedopuszczenia do upływu terminów przedawnienia, stosownie do zaleceń zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 maja 2018 r.*

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 114 736 561,33 zł, wydatki bieżące stanowią 81 068 345,25 zł, tj. 70,65% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 33 668 218,08 zł, tj. 29,35% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,07% ich planu, a wydatków majątkowych 97,84% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 50 795 164,67 zł, wydatki na realizację statutowych zadań w kwocie 17 520 585,75 zł oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 6 020 138,78 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. *Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie wystąpiły przekroczenia planu wydatków budżetowych w kwocie wyższej niż 0,55 zł, wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. Skład Orzekający wskazuje na obowiązek dokonywania wydatków w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej.*

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1 105 002,69 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 129 826,25 zł. *Skład Orzekający przypomina o obowiązku finansowania ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i*

kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej z budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Należy zauważyć, że na kwestię wydatkowania środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na sprzęt jednostek straży pożarnej NIK zwróciła uwagę w informacji o wynikach kontroli „Wykonywanie przez starostów obowiązków wynikających z ustawy – Prawo ochrony środowiska” (P/13/125) oraz „Ochrona środowiska i gospodarki wodnej przez powiaty i gminy” (18/2018/P/17/050/KSI) stwierdzając jednoznacznie, że dokonywanie wydatków na ten cel jest działaniem nieprawidłowym.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 8 192 588,71 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Świeckiego za 2018 r. zamknął się deficytem w kwocie 2 952 786,97 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6 970 000,00 zł. Deficyt został sfinansowany przychodami z wyemitowanych obligacji w kwocie 552 786,97 zł oraz kredytu w kwocie 2 400 000,00 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 11 097 309,26 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w kwocie 3 900 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 7 197 309,26 zł. Organ wykonawczy Powiatu w 2018 r. uzyskał stosowną opinię o możliwości spłaty zaciąganego kredytu w kwocie 2 400 000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 2 299 996,00 zł, tj. 100 % planu.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2018 r. wyniosło 15 526 404,91 zł, co stanowi 13,89% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń. Wartość nominalna potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń na koniec 2018 r. wynosi 60 000,00 zł.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Maciej Słomiński*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Email: ..

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

85-224 Bydgoszcz

Bydgoszcz

Św. Trójcy 35

Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: Bydgoszcz

Gmina: Bydgoszcz

NIP: 5591698086

REGON: 092361539

Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

Starostwo Powiatowe w Świeciu

86-100 Świecie

Świecie

Gen. Józefa Hallera 9

Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: świecki

Gmina: -

Email: biurorady@cs.w.pl

Opinia

Dotyczy: Uchwała nr 14/108/19 z dn. 2019-03-28

Załączniki:

1. UCHWALA\_4-S-2019\_1\_akt.pdf

2. UCHWALA\_4-S-2019\_2\_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

**Podpis elektroniczny**