

**Uchwała Nr 1/WPF/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 15**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2018 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego na lata 2019 - 2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego obejmującej lata 2019 – 2029.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Świeckiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego na lata 2019 - 2029 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W projekcie uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla Zarządu Powiatu Świeckiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto,

upoważniono organ wykonawczy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego na lata 2018-2026.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zarząd Powiatu zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2019-2029. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Powiat Świecki w projekcie WPF zaplanował na 2019 r. dochody z funduszy strukturalnych w wysokości 17 391 261,00 zł. *Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF wykazano planowane kwoty dochodów bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w 2019 r. w kwocie niższej o 130 526,00 zł od kwoty tożsamyh dochodów wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. (poz. 12.1).* Dochody ze sprzedaży majątku planuje się wyłącznie w 2019 r. w wysokości 2 350 000,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że na podstawie sprawozdań dochody Powiatu ze sprzedaży majątku wyniosły odpowiednio: w 2016 r. – w kwocie 67 933,79 zł, w 2017 r. w kwocie 19 301,00 zł, a na koniec III kwartału 2018 r. w kwocie 115 906,34 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Powiatu w zakresie zadłużenia i jego obsługi. Stąd istotne jest realne planowanie w tym zakresie.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Świeckiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2019 r. stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2018 r., którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2018 r. według obowiązującej na koniec III kwartału 2018 r. uchwały w sprawie WPF. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego na 2019 r. deficytu i na spłaty w 2019 r. zobowiązań długoterminowych prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 20 400 012,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2019 r. nastąpi z przychodów pochodzących z emisji obligacji oraz wolnych środków. Spłata długu od roku 2020 pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich

spłat w roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2019 r., przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF w opiniowanym projekcie uchwały zmianie uległ m.in. wynik budżetu na rok 2019 – z nadwyżki w kwocie 3 099 996,00 zł na deficyt w wysokości 6 600 000,00 zł, który pokryty zostanie zobowiązaniem długoterminowym z tytułu emisji obligacji. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Powiatu, zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach oraz wydłużeniem spłaty długu Powiatu do roku 2029.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować *w okresie objętym prognozą*. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Maciej Słomiński*