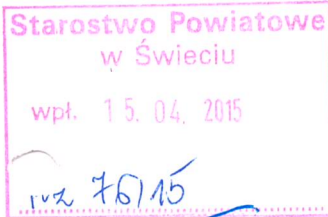




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 13 kwietnia 2015 r.

RIO-SO2.4204-8/2015



Pan

Franciszek Koszowski
Starosta Świecki

Szanowny Panie Starosto,

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/S/2015 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

T. Dobek
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Tadeusz Dobek

Uchwała Nr 8/S/2015

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 10 kwietnia 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Świeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113 ze zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: Włodzimierz Górzyński

Członkowie: Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Świeckiego za 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawą) Zarząd Powiatu Świeckiego przedłożył w dniu 30 marca 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 9/78/15 z dnia 25 marca 2015 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi

na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773) oraz sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2014 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 97 495 677,89 zł, z czego 16 209 658,38 zł, czyli 16,63% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,79 %.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 9 783 272,47 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 13 200 813,55 zł.

Źródła dochodów budżetowych Powiatu oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

-
- dochody własne 26 299 850,69 zł, tj. 26,97 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 38 035 790,00 zł, tj. 39,01 % ogółu dochodów,
- dotacje 33 160 037,20 zł tj. 34,02 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych 876 381,03 zł, tj. 0,89 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 13 719 275,00 zł, tj. 14,07 % dochodów ogółem,
- dochody z majątku 1 469 186,47 zł, tj. 1,50 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację należności budżetowych. Na koniec 2014 roku zaległości z ww tytułów wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 403 975,81 zł, tj. 0,41 % w relacji do dochodów ogółem.

Dochody majątkowe wykonano w 92,59 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 159,71 % tj. w kwocie 54 302,97 zł (plan 34 000,00zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 99 732 303,28 zł, tj. 96,97 % planu, wydatki bieżące stanowią 71 123 013,32 zł, tj. 71,31 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 28 609 289,96 zł, tj. 28,69 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,20 % planu, a wydatków majątkowych 98,95 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych, bowiem przekroczenia planu wydatków wynikające z zaokrążeń wynoszą 155,77 zł. Zgodnie z art.26 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 j.t.) nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych działanie lub zaniechanie określone w art. 5-16 ustawy, nie przekraczające kwoty minimalnej ogłoszonej przez Prezesa GUS w Monitorze Polskim. Kwota ta na koniec 2014 roku wynosiła 2 917,14 zł. .

W 2013 roku Rada Powiatu uchwaliła wykaz wydatków niewygasających w wysokości 579 000,00 zł, przekazując jednocześnie środki na wyodrębniony rachunek bankowy (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2013 roku). W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Wydatki te zostały zrealizowane w 2014 roku, w czasie wynikającym z uchwały.

Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1 642 402,35 zł, wykorzystano na zadania z zakresu ochrony środowiska w wysokości 464 101,87 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Świeckiego za 2014 rok zamknął się deficytem w wysokości 2 236 625,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 154 471,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 10 163 006,19 zł.

Powiat zrealizował przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 5 531 017,42 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono zgodnie z planem w kwocie 2 017 471,36 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2014 roku 2 512 474,56 zł, tj. 2,55 % w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2014 roku

wyniosło 13 274 711,80 zł, co stanowi 13,61 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Powiat udzielił poręczenia w wysokości 50 000,00 zł, jednak z uwagi na prawidłową realizację zobowiązań przez podmiot któremu udzielono poręczenia, nie zachodziła konieczność ponoszenia wydatków z tego tytułu.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu Świeckiego.

Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Członek
mgr Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.